



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ РЫБИНСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**  
**третьего созыва**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от 29 октября 2015 года

№ 18

**Об отчете Контрольно-счетной палаты  
Рыбинского муниципального района  
по акту проверки МУК «Арефинский культурно-досуговый  
комплекс» Рыбинского муниципального района  
на предмет соблюдения требований законодательства  
о размещении заказов и аудит закупок**

Заслушав отчет Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки МУК «Арефинский культурно-досуговый комплекс» Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов и аудит закупок, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2015 год и руководствуясь статьей 22 Устава Рыбинского муниципального района,

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

**Р Е Ш И Л :**

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по акту проверки МУК «Арефинский культурно-досуговый комплекс» Рыбинского муниципального района на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов и аудит закупок.

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента принятия.

4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам (председатель - Кругликова Т.Ю.).

**Председатель Муниципального Совета  
Рыбинского муниципального района**

**А.В. Малышев**



# КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

## О Т Ч Е Т

по акту проверки муниципального учреждения культуры «Арефинский культурно-досуговый комплекс» на предмет соблюдения требований законодательства о размещении заказов и аудит закупок.

г. Рыбинск

«14» октября 2015 года

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 10.08.2015 № 01-01/12, на основании плана работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2015 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 20.12.2014 № 01-01/15, инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: Рыбаков Андрей Витальевич - председатель Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Члены инспекции:

Соколова Татьяна Кимовна – консультант Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района;

Ершова Екатерина Александровна – главный специалист Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района,

проведена проверка муниципального учреждения культуры «Арефинский культурно-досуговый комплекс» (далее по тексту – МУК «Арефинский КДК»), ИНН 7610053648, расположенного по адресу: 152954, Ярославская область, Рыбинский район, село Арефино, ул. Советская, д. 10.

Директором учреждения в проверяемом периоде являлась Смирнова М.В. Бухгалтерский учет осуществлялся муниципальным учреждением Рыбинского муниципального района «Централизованная бухгалтерия» на основании договора о бухгалтерском обслуживании от 01.02.2010, руководитель – Королькова О.Е.

Проверяемый период: 2 полугодие 2014 года и I, II кварталы 2015 года.

Сроки осуществления проверки: с 20 августа по 30 сентября 2015 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов и иных нормативных правовых актов (в том числе аудит закупок).

Предмет проверки: соблюдение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) и иных нормативных правовых актов РФ о размещении заказов.

Руководствуясь статьей 99 Закона № 44-ФЗ, инспекция

### УСТАНОВИЛА:

С 01.01.2014 в целях централизации закупок в соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 44-ФЗ и п. 16.1.1. «Положения о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Рыбинском муниципальном районе», утвержденного Решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 28.11.2013г. № 520, полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков возлагаются на администрацию Рыбинского

муниципального района в лице отдела муниципального заказа (далее – уполномоченный орган).

Адрес уполномоченного органа: 152903, Ярославская область, Рыбинский район, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, 1а.

В ходе проведения проверки инспекцией были изучены представленные к проверке документы, сведения за проверяемый период и установлено:

1. Планы-графики размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МУК «Арефинский КДК» на 2014 и 2015 годы были размещены на официальном сайте своевременно.

2. Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально- ориентированных некоммерческих организаций МУК «Арефинский КДК» за 2014 год был размещен в единой информационной системе 30.03.2015, то есть своевременно.

Нарушений требований к заполнению формы указанного выше отчета в ходе проверки не выявлено.

3. В проверяемом периоде для нужд МУК «Арефинский КДК» была проведена одна процедура размещения заказа:

▪ путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ - поставка тепловой энергии, отпущенной котельными, извещение № 0371300136015000002 от 13.02.2015.

Документация по указанной выше закупке оформлена и размещена на сайте в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

4. В ходе проверки было установлено, что во 2 полугодии 2014 года и I, II кварталах 2015 года муниципальным учреждением культуры «Арефинский культурно-досуговый комплекс» осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов не выявлено.

5. Аудит в сфере закупок.

В проверяемом периоде (II полугодие 2014 года и I и II квартал 2015 года) на основании Закона № 44-ФЗ МУК «Арефинский КДК» были произведены закупки путем осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- в соответствии с п. 1 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (поставка тепловой энергии, отпущенной котельными);

- в соответствии с п. 29 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (снабжение электрической энергией);

- в соответствии с п. 4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ.

5.1. Проверка законности осуществления закупок.

Закупки осуществлены с соблюдением правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, бюджетного законодательства, объект закупки соответствует функциям и полномочиям бюджетного учреждения.

В ходе обоснования и законности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) при закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушений не установлено.

Закупки у единственного поставщика осуществлены на основании части 4 пункта 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ и на момент проведения аудита не превышают суммы закупок, указанных по соответствующим строкам плана - графика.

Документация по закупкам оформлена и размещена на сайте в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

5.2. Проверка целесообразности осуществления закупок.

Расходы на закупки соответствуют целям определения закупок, определенных с учетом положений статьи 13 Закона № 44-ФЗ, иным нормативным актам о контрактной системе в сфере закупок.

5.3. Обоснованность осуществления закупок.

Закупка тепловой энергии, отпущенной котельными, была осуществлена у единственного поставщика в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что оказание услуги по обеспечению тепловой энергией относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

Закупка услуги по снабжению электрической энергией произведена у единственного поставщика согласно требованиям пункта 29 части 1 статьи Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в проверяемом периоде осуществлялись закупки у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в связи с незначительной суммой расходов на закупки.

#### 5.4. Проверка своевременности осуществления закупок.

Расходы на закупки осуществлены с учетом сроков осуществления закупок по плану закупок, в период срока действия расходных обязательств (муниципальных правовых актов, муниципального задания) на текущий финансовый год, в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ и Бюджетного кодекса РФ.

#### 5.5. Аудит эффективности и результативности закупок.

Проверка проведена на основе данных бухгалтерской отчетности, первичных документов и информации, размещенной на официальном сайте, выборочно.

Для проведения аудита эффективности были выбраны следующие закупки, произведенные у единственного поставщика во II полугодии 2014 года и I и II кварталах 2015 года:

- услуга по проектированию пожарной сигнализации, поставщик услуги ИП Лебедев Г.Б., договор от 19.12.2014 № 112 на общую сумму 11 357,82 рублей;
- монтаж пожарной сигнализации в помещении библиотеки, поставщик ИП Лебедев Г.Б., договор от 19.12.2014 № 113 на общую сумму 37 931,38 рубль;
- закупка книжной продукции для библиотеки, поставщик Дворсон А.Р., договор поставки от 06.03.2015 на общую сумму 7 000,00 рублей.
- предаттестационное обучение по электробезопасности, поставщик услуги НОУ ДПО Учебный центр «РАКурс», договор от 15.06.2015 № 00617/2015, на общую сумму 2 200,00 рублей;
- оказание услуг по предоставлению автотранспорта для перевозки коллективов, поставщик ИП Разумов Е.В., договор от 21.02.2015 б/н на общую сумму 19 000,00 рублей;
- закупка музыкального оборудования, поставщик ИП Петров С.Г., договор поставки от 19.06.2015 № 46/М на общую сумму 99 999,00 рублей.

Основными видами услуг, оказываемых МУК «Арефинский центр досуга» в соответствии с муниципальным заданием на оказание муниципальных услуг и выполнение работ, являются:

- «Досуговая услуга на базе клубных формирований (творческих коллективов, студий, кружков, секций, любительских объединений, клубов по интересам)» для физических лиц;
- «Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки» для физических и юридических лиц.

В ходе выездной проверки, которая была проведена 25.09.2015, было установлено, что монтаж пожарной сигнализации в помещении библиотеки выполнен в соответствии с локальным сметным расчетом и актом приемки выполненных работ, а сама сигнализация находится в рабочем состоянии.

Предаттестационное обучение директора МУК «Арефинский КДК» Смирновой М.В. по образовательной программе предаттестационной подготовки «Электробезопасность с группой допуска» выполнено НОУ ДПО Учебный центр «РАКурс» согласно договору от 15.06.2015 № 00617/2015.

Основанием для прохождения Смирновой М.В. обучения послужила проверка соблюдения трудового законодательства МУК «Арефинский КДК», проведенная Управлением труда и социальной поддержки населения администрации РМР, по итогам

которой составлен акт проверки от 16.03.2015. В разделе акта, описывающем выявленные нарушения, отмечено, что руководителем учреждения Смирновой М.В. не пройдено обучение по электробезопасности. В рекомендациях по устранению выявленных в ходе проверки нарушений Управлением труда и социальной поддержки населения администрации РМР отмечено, что директору МУК «Арефинский КДК» следует пройти обучение по электробезопасности на основании пункта 1.4.7 «Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 и статей 212, 225 ТК РФ. Таким образом, прохождение вышеуказанного обучения Смирновой М.В. является необходимым и обоснованным.

Услуги по предоставлению автотранспорта для перевозки коллективов для нужд МУК «Арефинский КДК» оказывались на основании договора на оказание услуг от 21.02.2015 ИП Разумовым Е.В. Согласно пункту 6.2 договора он заключен на срок с 21.02.2015 по 31.12.2015.

Согласно приказу от 25.05.2015 № 21 команда по футболу МУК «Арефинский КДК» 30.05.2015 принимала участие в соревнованиях, проходящих в п. Дюдьково. Для перевозки по маршруту «с. Арефино - п. Дюдьково – с. Арефино» 13 человек (12 спортсменов и инструктора по спорту) у ИП Разумова Е.В. был заказан автотранспорт в соответствии с договором от 21.02.2015.

Досуговая услуга на базе клубных формирований (творческих коллективов, студий, кружков, секций, любительских объединений, клубов по интересам) для физических лиц, в том числе деятельность футбольной секции МУК «Арефинский КДК», являются предметом муниципального задания.

Поставка книжной продукции в I квартале 2015 года на общую сумму 3 500,00 рублей была осуществлена на основании договора поставки от 06.03.2015 ИП Дворсоном А.Р. в соответствии со сметой расходов МУК «Арефинский КДК» на проведение мероприятий в 2015 году.

«Библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки» является предметом муниципального задания. В связи с этим финансирование поставки книжной продукции в I квартале 2015 года в сумме 3 500,00 рублей было осуществлено за счет средств, выделенных на обеспечение выполнения муниципального задания.

В ходе выездной проверки было установлено, что для нужд библиотеки закупается научная, методическая, художественная и детская литература. Выбор книг для закупки основывается на рекомендациях, получаемых из методического центра, и исходя из спроса читателей.

В библиотеке ведется журнал посещаемости, в котором ежедневно учитывается книговыдача и количество посетителей с разбивкой по категориям (взрослые, дети).

На основании представленного к проверке журнала посещаемости можно сделать вывод, что услуги, предоставляемые библиотекой, востребованы жителями села Арефино. При этом спрос на услуги сохраняется примерно на одном уровне в течение всего года.

Таким образом, средства бюджета Рыбинского муниципального района, используемые на закупку книжной продукции для нужд библиотеки, приносят предполагаемый социально-экономический эффект, а именно - удовлетворение потребности населения в соответствующих услугах.

Закупка музыкального оборудования на общую сумму 99 999,00 рублей была произведена в соответствии с договором поставки от 19.06.2015 № 46/М.

Средства на вышеуказанное музыкальное оборудование были выделены из бюджета Ярославской области после направления обращения депутату Областной думы Окладникову А.Б. (исходящее письмо от 03.02.2015 № 38) с просьбой о выделении средств на приобретение и установку нового музыкального оборудования для проведения культурно-массовой работы с населением. Кроме того, в обращении пояснялось, что имеющиеся в наличии в открытом после реконструкции здании Дома культуры музыкальный центр и колонки постоянно выходят из строя.

В ходе выездной проверки было установлено, что указанное выше музыкальное оборудование на момент проведения проверки (25.09.2015) действительно поставлено в МУК «Арефинский КДК», но не подключено и не эксплуатируется. Таким образом, социально-экономический эффект от использования денежных средств, выделенных на закупку акустического комплекта, не достигнут, в связи с тем, что соответствующие потребности жителей села Арефино, в чьих интересах были использованы вышеуказанные средства, не были удовлетворены. Следовательно, МУК «Арефинский КДК» нарушило положения части 1 статьи 12 Закона 44-ФЗ в части необходимости достижения заданного результата обеспечения муниципальных нужд.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ МУК «Арефинский КДК» неэффективно использовало бюджетные средства на приобретение музыкального оборудования в общей сумме 99 999,00 рублей.

5.6. Выводы: расходы на закупки произведены в соответствии со статьей 98 Закона № 44-ФЗ.

Расходы на закупки осуществлены с учетом соблюдения принципа ответственности за результаты обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, предусмотренного статьей 12 Закона 44-ФЗ, а также принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, за исключением закупки комплекта музыкальной аппаратуры для нужд МУК «Арефинский КДК».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 17 Закона № 44-ФЗ, инспекция

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать муниципальное учреждение культуры «Арефинский культурно-досуговый комплекс» нарушившим положения:

1.1. части 1 статьи 12 Закона № 44-ФЗ в части необходимости достижения заданного результата обеспечения муниципальных нужд при закупке музыкального оборудования;

1.2. статьи 34 Бюджетного кодекса РФ в части неэффективного использования бюджетных средств на приобретение музыкального оборудования.

2. Предписание об устранении нарушений, выявленных в ходе проверки, не выдавать, так как указанные нарушения не повлияли на результаты размещения заказов.

3. Материалы проверки в правоохранительные органы не передавать, так как нарушения, установленные при проверке, не содержат признаков административного правонарушения.

4. В целях недопущения в дальнейшем аналогичных нарушений инспекция рекомендует заказчику при организации закупок строго руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере закупок.